

# SYSTEM PRAWA PRACY

REDAKTOR NACZELNY

KRZYSZTOF W. BARAN

TOM XIII

ZAWODY PRAWNICZE

REDAKCJA NAUKOWA

KRZYSZTOF ŚLEBZAK



Wolters Kluwer

# SYSTEM PRAWA PRACY

REDAKTOR NACZELNY

KRZYSZTOF W. BARAN

TOM XIII

ZAWODY PRAWNICZE

REDAKCJA NAUKOWA

KRZYSZTOF ŚLEBZAK

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

**Sekretarz tomu**  
**Ariel Przybyłowicz**

**Autorzy**

**Katarzyna Bomba**  
(część pierwsza rozdz. 2 pkt 2.1.5;  
część trzecia rozdz. 3)

**Aleksander Gadkowski**  
(część druga rozdz. 1, 2)

**Mariusz Sztorc**  
(część pierwsza rozdz. 2 pkt 2.1.3;  
część trzecia rozdz. 2 pkt 2.1)

**Krzysztof Ślebzak**  
(część pierwsza rozdz. 1;  
część druga rozdz. 4)

**Dominik Wajda**  
(część pierwsza rozdz. 2 pkt 2.1.2, 2.1.4, 2.2;  
część trzecia rozdz. 1 pkt 1.8, 1.9, rozdz. 2 pkt 2.2;  
część czwarta)

**Maciej Jakub Zieliński**  
(część pierwsza rozdz. 2 pkt 2.1.1;  
część druga rozdz. 3;  
część trzecia rozdz. 1 pkt 1.1–1.7)

Recenzent  
Dr hab. Piotr Prusinowski

Wydawca  
Magdalena Stojek-Siwińska

Redaktor prowadzący  
Adam Choiński

Opracowanie redakcyjne  
Katarzyna Świerk-Bożek

Indeks rzeczowy  
Bartłomiej Jonczyk

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujemy prawo i własność  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2022

ISBN 978-83-8286-284-3

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.  
Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 728 313 462  
e-mail: [PL-ksiazki@wolterskluwer.com](mailto:PL-ksiazki@wolterskluwer.com)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## O AUTORACH

### **Katarzyna Bomba** [ORCID: 0000-0003-2362-3246]

Doktor nauk prawnych; adiunkt w Katedrze Prawa Pracy i Prawa Socjalnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie; komornik sądowy przy Sądzie Rejonowym dla Łodzi-Śródmieścia w Łodzi; członek Krajowej Rady Komorniczej; autorka publikacji z zakresu prawa pracy i sądowego postępowania egzekucyjnego.

### **Aleksander Gadkowski** [ORCID: 0000-0003-3029-0005]

Doktor nauk prawnych; adiunkt w Zakładzie Prawa Międzynarodowego i Organizacji Międzynarodowych Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu; radca prawny; autor publikacji naukowych z zakresu problematyki międzynarodowego prawa praw człowieka i europejskiego prawa socjalnego.

### **Mariusz Sztorc** [ORCID: 0000-0003-4488-5712]

Doktor nauk prawnych; sędzia Sądu Okręgowego w Rzeszowie; współautor rządowego projektu ustawy wprowadzającej urząd referendarza sądowego do ustroju sądownictwa powszechnego w Polsce; autor ekspertyz dotyczących instytucji referendarza sądowego dla Działu Prawnego Sekretariatu Generalnego Rady Europy; autor i współautor publikacji naukowych z zakresu ustroju sądownictwa w Polsce i za granicą.

### **Krzysztof Ślebzak** [ORCID: 0000-0002-5029-4241]

Profesor nauk prawnych; kierownik Zakładu Prawa Pracy i Prawa Socjalnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu; naczelnik działu prawa pracy, ubezpieczeń społecznych i spraw publicznych w Biurze Studiów i Analiz Sądu Najwyższego; specjalista w zakresie prawa ubezpieczeń społecznych, koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz prawa pracy.

**Dominik Wajda** [ORCID: 0000-0002-6416-6208]

Doktor nauk prawnych; radca prawny; członek Biura Studiów i Analiz Sądu Najwyższego; w latach 2005–2016 asystent sędziego Sądu Najwyższego w Izbie Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych SN; wykładowca Okręgowej Izby Radców Prawnych w Warszawie oraz SWPS Uniwersytetu Humanistyczno-społecznego w Warszawie; autor publikacji z zakresu prawa pracy, ubezpieczeń społecznych, prawa ustrojowego i postępowania cywilnego.

**Maciej Jakub Zieliński** [ORCID: 0000-0003-2250-6582]

Doktor nauk prawnych; adiunkt w Zakładzie Prawa Pracy i Prawa Socjalnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu; wykładowca w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury; autor publikacji z zakresu prawa pracy i prawa ubezpieczeń społecznych.

# SPIS TREŚCI

SŁOWO WSTĘPNE .....	19
<b>CZĘŚĆ PIERWSZA</b>	
POJĘCIE ORAZ RODZAJE ZAWODÓW PRAWNICZYCH. GENEZA I EWOLUCJA REGULACJI PRAWNYCH DOTYCZĄCYCH ZAWODÓW PRAWNICZYCH W POLSCE OD 1918 R.	
<b>ROZDZIAŁ 1</b>	
Pojęcie i rodzaje zawodów prawniczych.....	23
1.1. Pojęcie i rodzaje zawodów prawniczych .....	23
1.2. Zawody prawnicze a zawody zaufania publicznego, zawody regulowane oraz wolne zawody .....	26
1.2.1. Zawody prawnicze a zawody zaufania publicznego .....	26
1.2.2. Zawody prawnicze a zawody regulowane .....	29
1.2.3. Zawody prawnicze a zawody wolne .....	30
<b>ROZDZIAŁ 2</b>	
Geneza i ewolucja regulacji prawnych dotyczących wykonywania zawodów prawniczych .....	34
2.1. Zawody prawnicze wykonywane w ramach służby publicznej .....	34
2.1.1. Sędziowie .....	34
2.1.1.1. Geneza jurydykacji i profesjonalizacji zawodu sędziego .....	34
2.1.1.2. Ewolucja regulacji prawnych dotyczących wykonywania zawodu sędziego na ziemiach polskich ....	37
2.1.1.2.1. Uwagi wstępne .....	37
2.1.1.2.2. Status sędziów w regulacjach obowiązujących w początkowym okresie po odzyskaniu przez Polskę niepodległości ....	38
2.1.1.2.3. Status sędziów w świetle regulacji konstytucyjnych dwudziestolecia międzywojennego .....	46
2.1.1.2.4. Status sędziów w świetle przepisów ustaw regulujących funkcjonowanie poszczególnych segmentów sądownictwa w dwudziestoleciu międzywojennym .....	49

2.1.1.2.5.	Konstytucyjne uwarunkowania wykonywania zawodu sędziego w okresie Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej .....	65
2.1.1.2.6.	Status sędziów w świetle przepisów ustaw regulujących funkcjonowanie poszczególnych segmentów sądownictwa w okresie Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej ...	66
2.1.1.2.7.	Status sędziów w świetle przepisów obowiązujących w latach 1989–2001 .....	80
2.1.1.3.	Podsumowanie .....	84
2.1.2.	Prokuratorzy .....	86
2.1.2.1.	Okres II Rzeczypospolitej .....	86
2.1.2.2.	Pierwsze lata po zakończeniu II wojny światowej .....	93
2.1.2.3.	Okres „rozkwitu” Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej .....	96
2.1.2.4.	Okres „postsolidarnościowy” i czasy najnowsze .....	102
2.1.3.	Referendarze sądowi .....	113
2.1.3.1.	Geneza regulacji prawnych dotyczących referendarza sądowego .....	113
2.1.3.2.	Utworzenie instytucji referendarza sądowego w sądownictwie powszechnym .....	117
2.1.3.3.	Utworzenie referendarza sądowego w sądownictwie administracyjnym .....	122
2.1.4.	Asystenci sędziów .....	125
2.1.5.	Komornicy .....	140
2.2.	Zawody prawnicze wykonywane poza służbą publiczną .....	158
2.2.1.	Adwokaci .....	158
2.2.2.	Radcowie prawni .....	179
2.2.3.	Notariusze .....	187

## CZĘŚĆ DRUGA

### PRAWNE UWARUNKOWANIA WYKONYWANIA ZAWODÓW PRAWNICZYCH W KONTEKŚCIE PRAWA MIĘDZYNARODOWEGO, PRAWA EUROPEJSKIEGO ORAZ KONSTYTUCJI RP

#### ROZDZIAŁ 1

Standardy wykonywania zawodów prawniczych wynikające z prawa międzynarodowego .....	205
1.1. Ogólna charakterystyka .....	205
1.2. Standardy dotyczące wykonywania zawodów prawniczych .....	210

#### ROZDZIAŁ 2

Standardy wykonywania zawodów prawniczych wynikające z unormowań Rady Europy .....	224
2.1. Ogólna charakterystyka .....	224
2.2. Standardy dotyczące wykonywania zawodów prawniczych .....	226
2.2.1. Standardy konwencyjne .....	226
2.2.2. Standardy orzecznicze Europejskiego Trybunału Praw Człowieka .....	230
2.2.3. Standardy o charakterze <i>soft law</i> .....	242
2.2.4. Projekt europejskiej konwencji o zawodzie prawnika .....	250



### ROZDZIAŁ 3

Prawne uwarunkowania wykonywania zawodów prawniczych w kontekście prawa Unii Europejskiej.....	255
3.1. Kompetencje Unii Europejskiej w zakresie regulacji wykonywania zawodów prawniczych.....	255
3.1.1. Uwagi wstępne .....	255
3.1.2. Zasada kompetencji przyznanych i typologia kompetencji Unii Europejskiej .....	256
3.1.3. Kompetencje prawodawcze Unii Europejskiej w zakresie obejmującym regulację wykonywania zawodów prawniczych – zarys problematyki .....	259
3.1.4. Wynikające z prawa Unii Europejskiej uwarunkowania wykonywania zawodów prawniczych w ramach służby publicznej .....	262
3.1.5. Wynikające z prawa Unii Europejskiej uwarunkowania wykonywania zawodów prawniczych poza służbą publiczną .....	265
3.1.5.1. Wynikające z prawa Unii Europejskiej uwarunkowania wykonywania zawodów prawniczych objętych swobodami rynku wewnętrznego .....	265
3.1.5.2. Zawody prawnicze objęte wyłączeniem swobód rynku wewnętrznego .....	272
3.1.6. Wynikające z pierwotnego prawa Unii Europejskiej specyficzne uwarunkowania kształtowania stosunku służbowego sędziego .....	275

### ROZDZIAŁ 4

Prawne uwarunkowania wykonywania zawodów prawniczych wynikające z Konstytucji RP.....	280
4.1. Uwagi wstępne .....	280
4.2. Wolność wyboru i wykonywania zawodu .....	280
4.2.1. Wolność pracy a wolność wyboru i wykonywania zawodu .....	280
4.2.2. Istota wolności wyboru i wykonywania zawodu .....	287
4.2.2.1. Charakter prawny .....	287
4.2.2.2. Wolność wyboru zawodu .....	289
4.2.2.3. Wolność wykonywania zawodu .....	294
4.2.3. Wolność wyboru miejsca pracy .....	295
4.2.4. Ograniczenia wolności wyboru i wykonywania zawodu .....	296
4.2.4.1. Ograniczenie a wyjątek wolności wyboru i wykonywania zawodu .....	296
4.2.4.2. Ustawowy wymóg ograniczeń .....	298
4.2.4.3. Materialny zakres ograniczeń .....	300
4.2.4.4. Ograniczenia miejsca wykonywania zawodu .....	307
4.2.4.5. Zakaz nakładania obowiązku wyboru i wykonywania zawodu .....	313
4.3. Sprawowanie pieczy nad należyтым wykonywaniem zawodów zaufania publicznego przez samorządy zawodowe .....	315
4.3.1. Prawnne zawody zaufania publicznego .....	315
4.3.2. Pojęcie „sprawowanie pieczy” .....	317

4.3.3. Należyte wykonywanie zawodu jako przedmiot „pieczy” .....	318
4.3.4. Podmioty, wobec których sprawowana jest piecza .....	320
4.3.5. Interes publiczny i jego ochrona jako granice sprawowania „pieczy” .....	321
4.3.6. Interes publiczny i jego ochrona jako ograniczenia wolności wykonywania zawodu .....	322
4.3.7. Podmioty uprawnione do sprawowania „pieczy” oraz zakres ich kompetencji .....	324
4.4. Dostęp do zawodów prawniczych w służbie publicznej .....	325

## CZĘŚĆ TRZECIA

### ZAWODY PRAWNICZE WYKONYWANE W RAMACH SŁUŻBY PUBLICZNEJ

#### ROZDZIAŁ 1

Przedstawiciele zawodów prawniczych pozostający w stosunku służbowym .....	331
1.1. Wymagania kwalifikacyjne do zajmowania stanowiska sędziego a model awansu zawodowego .....	331
1.1.1. Uwagi wstępne .....	331
1.1.2. Wymóg posiadania obywatelstwa polskiego .....	332
1.1.3. Wymóg korzystania z pełni praw cywilnych i publicznych .....	336
1.1.4. Wymogi odnoszące się do braku skazania za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe .....	338
1.1.5. Wymóg nieskazitelnego charakteru .....	339
1.1.6. Zdolność, ze względu na stan zdrowia, do pełnienia obowiązków sędziego .....	344
1.1.7. Wymogi odnoszące się do wykształcenia .....	346
1.1.8. Wymogi odnoszące się do wieku .....	347
1.1.9. Wymagania dotyczące egzaminu sędziowskiego i stażu na stanowisku asesora sądowego .....	348
1.1.10. Wymogi odnoszące się do doświadczenia zawodowego i posiadania określonych kwalifikacji naukowych .....	351
1.1.11. Praca lub współpraca z organami bezpieczeństwa Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej jako negatywna przesłanka ubiegania się o stanowisko sędziego Sądu Najwyższego .....	354
1.1.12. Podsumowanie .....	356
1.2. Wymagania kwalifikacyjne niezbędne do zajmowania stanowisk prokuratorskich .....	358
1.3. Pojęcie i strony stosunku służbowego .....	362
1.3.1. Uwagi wstępne .....	362
1.3.2. Charakter prawny i strony stosunku służbowego sędziego .....	365
1.3.3. Charakter prawny i strony stosunku służbowego prokuratora .....	371
1.4. Nawiązanie stosunku służbowego .....	373
1.4.1. Nawiązanie stosunku służbowego sędziego .....	373
1.4.2. Nawiązanie stosunku służbowego prokuratora .....	390
1.5. Prawa i obowiązki w stosunku służbowym .....	396
1.5.1. Uwagi terminologiczne .....	396
1.5.2. Prawa sędziego w stosunku służbowym .....	396

1.5.2.1.	Uwagi wstępne .....	396
1.5.2.2.	Problem stosowania przepisów kodeksu pracy w odniesieniu do sędziów .....	399
1.5.2.3.	Uprawnienia płacowe .....	401
1.5.2.3.1.	Prawo do wynagrodzenia .....	401
1.5.2.3.2.	Prawo do gratyfikacji jubileuszowej .....	407
1.5.2.3.3.	Prawo do dodatkowego wynagrodzenia rocznego .....	409
1.5.2.4.	Uprawnienia socjalne .....	411
1.5.2.4.1.	Uwagi wstępne .....	411
1.5.2.4.2.	Uprawnienia w zakresie wynagrodzenia za czas nieobecności z powodu choroby .....	411
1.5.2.4.3.	Uprawnienie do jednorazowego odszkodowania za stały lub długotrwały uszczerbek na zdrowiu .....	413
1.5.2.4.4.	Prawo do odprawy z tytułu przejścia lub przeniesienia w stan spoczynku .....	417
1.5.2.4.5.	Pomoc finansowa na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych .....	421
1.5.2.4.6.	Prawo do bezpłatnego zakwaterowania sędziego Sądu Najwyższego stale zamieszkałego poza Warszawą .....	423
1.5.2.5.	Uprawnienia związane z delegowaniem .....	424
1.5.2.6.	Uprawnienia urlopowe .....	426
1.5.2.6.1.	Uwagi wstępne .....	426
1.5.2.6.2.	Urlop dodatkowy i ekwiwalent za niewykorzystany urlop .....	426
1.5.2.6.3.	Urlop dla poratowania zdrowia .....	427
1.5.2.6.4.	Urlopy na czas kampanii wyborczej .....	428
1.5.2.6.5.	Urlopy związane z rodzicielstwem .....	429
1.5.2.7.	Uprawnienia sędziów w stanie spoczynku .....	430
1.5.2.8.	Immunitet sędziowski .....	431
1.5.3.	Obowiązki sędziego .....	436
1.5.3.1.	Uwagi wstępne .....	436
1.5.3.2.	Obowiązek postępowania zgodnie ze ślubowaniem oraz strzeżenia powagi stanowiska i godności urzędu .....	437
1.5.3.3.	Obowiązek sprawowania funkcji przewidzianych w ustawie .....	441
1.5.3.4.	Obowiązek zachowania tajemnicy sędziowskiej .....	442
1.5.3.5.	Obowiązek zachowania drogi służbowej w sprawach związanych z pełnionym urzędem .....	444
1.5.3.6.	Obowiązek stałego podnoszenia kwalifikacji zawodowych .....	446
1.5.3.7.	Obowiązek zamieszkania w miejscowości będącej siedzibą sądu .....	447
1.5.3.8.	Obowiązek złożenia oświadczenia majątkowego .....	449
1.5.3.9.	Obowiązek złożenia oświadczenia o członkostwie w zrzeszeniach, pełnieniu funkcji w organach fundacji, członkostwie w partii politycznej .....	452

1.5.3.10.	Obowiązek powstrzymania się od podejmowania niektórych form działalności .....	456
1.5.3.11.	Obowiązek przekazania przez sędziego Sądu Najwyższego zysków z tytułu posiadania akcji lub udziałów w spółce prawa handlowego na cele publiczne albo na odrębny rachunek bankowy ....	461
1.5.3.12.	Obowiązek zawiadomienia o sprawie sądowej, w której sędzia występuje jako strona lub uczestnik postępowania .....	466
1.5.3.13.	Obowiązki sędziego w stanie spoczynku .....	467
1.5.4.	Prawa i obowiązki prokuratora w stosunku służbowym .....	468
1.5.4.1.	Prawa prokuratora w stosunku służbowym .....	468
1.5.4.2.	Obowiązki prokuratora w stosunku służbowym .....	474
1.6.	Zmiany treści stosunku służbowego .....	477
1.6.1.	Zmiany treści stosunku służbowego sędziego .....	477
1.6.1.1.	Uwagi wstępne .....	477
1.6.1.2.	Zmiana treści stosunku służbowego sędziego wskutek przeniesienia go na inne miejsce służbowe .....	479
1.6.1.3.	Zmiana treści stosunku służbowego sędziego wskutek delegowania .....	483
1.6.1.4.	Zawieszenie sędziego w czynnościach służbowych .....	494
1.6.1.5.	Zarządzenie natychmiastowej przerwy w czynnościach służbowych .....	497
1.6.1.6.	Zmiana treści stosunku służbowego sędziego wskutek przejścia lub przeniesienia go w stan spoczynku .....	499
1.6.1.6.1.	Uwagi wstępne .....	499
1.6.1.6.2.	Przejście w stan spoczynku z uwagi na wiek ....	501
1.6.1.6.3.	Zmiana treści stosunku służbowego wskutek przeniesienia w stan spoczynku .....	508
1.6.1.7.	Zmiana treści stosunku służbowego wskutek powołania lub odwołania z pełnienia określonej funkcji lub zajmowania stanowiska .....	511
1.6.2.	Zmiany stosunku służbowego prokuratora .....	517
1.6.2.1.	Uwagi wstępne .....	517
1.6.2.2.	Przeniesienie prokuratora na inne miejsce służbowe .....	517
1.6.2.3.	Delegowanie prokuratora .....	519
1.6.2.4.	Przejście prokuratora w stan spoczynku .....	522
1.6.2.5.	Zmiana stosunku służbowego prokuratora wskutek powołania lub wyboru do pełnienia określonej funkcji ...	522
1.7.	Ustanie stosunku służbowego .....	524
1.7.1.	Uwagi wstępne .....	524
1.7.2.	Ustanie stosunku służbowego sędziego .....	525
1.7.2.1.	Wygaśnięcie stosunku służbowego na skutek śmierci sędziego .....	525
1.7.2.2.	Ustanie stosunku służbowego sędziego na skutek zrzeczenia się urzędu .....	527
1.7.2.3.	Wygaśnięcie stosunku służbowego sędziego na skutek utraty obywatelstwa polskiego .....	530

1.7.2.4.	Wygaśnięcie stosunku służbowego sędziego na skutek prawomocnego wyroku sądu dyscyplinarnego o złożeniu sędziego z urzędu .....	530
1.7.2.5.	Wygaśnięcie stosunku służbowego sędziego na skutek prawomocnego orzeczenia przez sąd środka karnego w postaci pozbawienia praw publicznych lub zakazu zajmowania stanowiska sędziego .....	531
1.7.2.6.	Wygaśnięcie stosunku służbowego sędziego Sądu Najwyższego wskutek nabycia obywatelstwa obcego .....	532
1.7.2.7.	Wygaśnięcie stosunku służbowego sędziego Sądu Najwyższego na skutek stwierdzenia, że pełnił służbę, pracował lub był współpracownikiem organów bezpieczeństwa państwa .....	533
1.7.2.8.	Obowiązek przekazania składek na ubezpieczenie społeczne w razie ustania stosunku służbowego sędziego .....	534
1.7.2.9.	Ustanie stosunku służbowego prokuratora .....	535
1.8.	Odpowiedzialność stron stosunku służbowego i postępowanie dyscyplinarne .....	538
1.8.1.	Sędziowie .....	538
1.8.1.1.	Sędziowie sądów powszechnych .....	538
1.8.1.2.	Sędziowie Sądu Najwyższego .....	548
1.8.1.3.	Sędziowie sądów administracyjnych .....	553
1.8.1.4.	Sędziowie sądów wojskowych .....	554
1.8.1.5.	Sędziowie Trybunału Konstytucyjnego .....	557
1.8.2.	Prokuratorzy .....	559
1.9.	Rozwiązywanie sporów ze stosunku służbowego .....	569

## ROZDZIAŁ 2

	Przedstawiciele zawodów prawniczych pozostający w stosunku pracy .....	574
2.1.	Referendarze sądowi .....	574
2.1.1.	Ustrojowe podstawy wykonywania zawodu referendarza sądowego .....	574
2.1.1.1.	Charakter prawny referendarza sądowego .....	574
2.1.1.2.	Problematyka zgodności instytucji referendarza sądowego z Konstytucją .....	585
2.1.1.3.	Zasada niezawisłości sędziowskiej a niezależność referendarza sądowego w wykonywaniu obowiązków służbowych w sferze ochrony prawnej .....	594
2.1.2.	Przesłanki i podstawy nawiązania stosunku pracy .....	609
2.1.2.1.	Przesłanki nawiązania stosunku pracy .....	609
2.1.2.1.1.	Przesłanki nawiązania stosunku pracy w sądownictwie powszechnym .....	609
2.1.2.1.2.	Przesłanki nawiązania stosunku pracy w sądownictwie administracyjnym .....	628
2.1.2.1.3.	Przesłanki nawiązania stosunku pracy z referendarzem sądowym a równy dostęp do służby publicznej .....	631

2.1.2.2.	Podstawa nawiązania stosunku pracy z referendarzem sądowym .....	633
2.1.2.2.1.	Uwagi wstępne .....	633
2.1.2.2.2.	Podstawa i tryb nawiązania stosunku pracy z referendarzem sądowym w sądownictwie powszechnym .....	637
2.1.2.2.3.	Podstawa i tryb nawiązania stosunku pracy z referendarzem sądowym w sądownictwie administracyjnym .....	641
2.1.3.	Prawa i obowiązki referendarza sądowego .....	643
2.1.3.1.	Uwagi wstępne .....	643
2.1.3.2.	Prawa i obowiązki wynikające z odpowiedniego stosowania przepisów dotyczących sędziów do referendarzy sądowych .....	643
2.1.3.3.	Prawa i obowiązki wynikające z odesłania do ustawy o pracownikach sądów i prokuratury oraz do ustawy o pracownikach urzędów państwowych .....	652
2.1.3.3.1.	Uwagi wstępne .....	652
2.1.3.3.2.	Staż urzędniczy .....	653
2.1.3.3.3.	Obowiązek neutralności .....	653
2.1.3.3.4.	Obowiązek wykonywania poleceń służbowych .....	655
2.1.3.3.5.	Ograniczenia w podejmowaniu dodatkowego zatrudnienia .....	657
2.1.3.3.6.	Jednorazowa odprawa w związku z przejściem na rentę lub emeryturę .....	657
2.1.3.3.7.	Dodatek za wieloletnią pracę .....	658
2.1.3.3.8.	Dodatek specjalny .....	659
2.1.3.3.9.	Nagrody i wyróżnienia .....	659
2.1.3.4.	Szczególny zespół praw i obowiązków referendarza sądowego .....	660
2.1.3.4.1.	Uwagi wstępne .....	660
2.1.3.4.2.	Prawo do wynagrodzenia .....	660
2.1.3.4.3.	Czas pracy .....	666
2.1.3.4.4.	Przeniesienie na inne miejsce służbowe .....	670
2.1.3.4.5.	Delegowanie do innego sądu .....	671
2.1.3.4.6.	Podleganie szczególnemu systemowi ocen okresowych .....	674
2.1.3.4.7.	Ustalenie norm ilościowych .....	677
2.1.3.4.8.	Zmiana zawodu na inny zawód prawniczy ....	679
2.1.3.5.	Prawo do objęcia stanowiska sędziego .....	680
2.1.4.	Ustanie stosunku pracy .....	681
2.1.5.	Odpowiedzialność dyscyplinarna i porządkowa .....	686
2.1.6.	Rozwiązywanie sporów ze stosunku pracy .....	698
2.1.7.	Samorządność zawodowa .....	699
2.2.	Asystenci sędziów .....	702
2.2.1.	Podstawy nawiązania i strony stosunku pracy .....	702
2.2.2.	Prawa i obowiązki stron stosunku pracy .....	710
2.2.3.	Zmiany w stosunku pracy .....	721

2.2.4. Odpowiedzialność pracownicza związana z realizacją asystenckiego stosunku zatrudnienia; ustanie asystenckiego stosunku pracy oraz rozwiązywanie sporów powstałych na jego tle .....	727
--	-----

### ROZDZIAŁ 3

Komornicy sądowi jako przedstawiciele zawodu prawniczego o złożonym charakterze prawnym.....	729
3.1. Perspektywy analizy statusu prawnego komornika .....	729
3.2. Służba komornicza .....	735
3.2.1. Charakter prawny służby komorniczej .....	735
3.2.2. Podmiot zatrudniający w ramach służby komorniczej .....	744
3.2.3. Model zatrudnienia w ramach służby komorniczej .....	749
3.3. Powołanie i odwołanie komornika sądowego .....	752
3.3.1. Charakter prawny powołania .....	752
3.3.2. Wymogi kwalifikacyjne .....	753
3.3.3. Procedura powołania .....	764
3.3.4. Przyczyny odwołania .....	769
3.3.5. Procedura odwołania .....	780
3.3.6. Wygaśnięcie powołania .....	782
3.3.7. Ponowne powołanie .....	784
3.4. Prowadzenie kancelarii komorniczej .....	785
3.4.1. Utworzenie lub objęcie kancelarii komorniczej .....	785
3.4.2. Organizacja kancelarii komorniczej .....	787
3.4.3. Finansowanie działalności kancelarii komorniczej .....	793
3.5. Prawa i obowiązki komornika sądowego .....	798
3.5.1. Prawa i obowiązki komornika sądowego związane z wykonywaniem ustawowych zadań .....	798
3.5.2. Prawa i obowiązki komornika sądowego związane z warunkami pełnienia służby .....	807
3.5.2.1. Organizacja czasu pracy .....	807
3.5.2.2. Prawo do usprawiedliwionej nieobecności .....	810
3.5.2.3. Prawo do wypoczynku .....	811
3.5.2.4. Prawo do wynagrodzenia .....	813
3.5.2.5. Ograniczenia w podejmowaniu innej działalności zarobkowej .....	819
3.5.3. Prawa i obowiązki komornika sądowego wynikające z przynależności do samorządu komorniczego .....	823
3.6. Odpowiedzialność dyscyplinarna komornika sądowego .....	828
3.6.1. Podstawy prawne odpowiedzialności dyscyplinarnej .....	828
3.6.2. Organy orzekające w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej .....	840
3.6.3. Przebieg postępowania dyscyplinarnego .....	841
3.6.4. Kary dyscyplinarne .....	846
3.6.5. Koszty postępowania dyscyplinarnego .....	848
3.6.6. Odpowiedzialność za szkodę wyrządzoną w związku z wykonywaniem obowiązków komorniczych .....	849
3.7. Rola samorządu zawodowego komorników w pełnieniu służby przez komornika sądowego .....	855

CZĘŚĆ CZWARTA  
ZAWODY PRAWNICZE WYKONYWANE POZA SŁUŻBĄ PUBLICZNĄ

ROZDZIAŁ 1

Adwokaci.....	867
1.1. Uwagi wstępne .....	867
1.2. Formy wykonywania zawodu .....	869
1.2.1. Uwagi wstępne .....	869
1.2.2. Kancelaria adwokacka .....	872
1.2.3. Zespół adwokacki .....	873
1.2.4. Spółki prawnicze z udziałem adwokatów .....	879
1.3. Warunki rozpoczęcia wykonywania zawodu .....	880
1.3.1. Uwagi wstępne .....	880
1.3.2. Wpis na listę adwokatów .....	880
1.3.3. Ślubowanie adwokackie .....	884
1.3.4. Wyznaczenie siedziby zawodowej .....	886
1.4. Aplikacja adwokacka .....	887
1.4.1. Uwagi wstępne .....	887
1.4.2. Nabór na aplikację adwokacką .....	887
1.4.3. Przebieg aplikacji adwokackiej .....	892
1.4.4. Egzamin adwokacki .....	896
1.5. Przeciwwskazania do wykonywania zawodu adwokackiego .....	902
1.5.1. Uwagi wstępne .....	902
1.5.2. Pozostawanie w stosunku pracy .....	902
1.5.3. Trwała niezdolność do wykonywania zawodu .....	904
1.5.4. Ubezważnienie .....	905
1.5.5. Zawieszenie w wykonywaniu czynności zawodowych .....	905
1.6. Utrata statusu adwokata .....	907
1.7. Szczególne prawa i obowiązki związane z wykonywaniem zawodu adwokata .....	909
1.7.1. Tajemnica zawodowa i ochrona danych osobowych .....	909
1.7.2. Pozostałe uprawnienia i obowiązki zawodowe .....	915
1.8. Przynależność do adwokackiego samorządu zawodowego .....	917
1.8.1. Uwagi wstępne .....	917
1.8.2. Organy adwokatury .....	917
1.8.3. Organy izb adwokackich .....	921
1.8.4. Nadzór nad działalnością adwokackiego samorządu zawodowego .....	924

ROZDZIAŁ 2

Radcowie prawni.....	926
2.1. Uwagi wstępne .....	926
2.2. Formy wykonywania zawodu .....	927
2.3. Warunki rozpoczęcia wykonywania zawodu radcy prawnego .....	931
2.3.1. Uwagi wstępne .....	931
2.3.2. Wpis na listę radców prawnych .....	932
2.3.3. Ślubowanie radcowskie .....	936
2.4. Aplikacja radcowska .....	937
2.4.1. Uwagi wstępne .....	937
2.4.2. Nabór na aplikację radcowską .....	938



2.4.3. Przebieg aplikacji radcowskiej .....	943
2.4.4. Egzamin radcowski .....	948
2.5. Przeciwwskazania do wykonywania zawodu radcy prawnego .....	953
2.6. Utrata statusu radcy prawnego .....	957
2.7. Szczególne prawa i obowiązki związane z wykonywaniem zawodu radcy prawnego .....	960
2.7.1. Tajemnica zawodowa i ochrona danych osobowych .....	960
2.7.2. Pozostałe uprawnienia i obowiązki zawodowe .....	967
2.8. Przynależność do radcowskiego samorządu zawodowego .....	971
2.8.1. Uwagi wstępne .....	971
2.8.2. Organy samorządowe szczebla podstawowego .....	973
2.8.3. Organy samorządowe szczebla centralnego .....	975
2.8.4. Nadzór nad działalnością samorządu zawodowego radców prawnych .....	978

### ROZDZIAŁ 3

Notariusze .....	980
3.1. Uwagi wstępne .....	980
3.2. Formy wykonywania zawodu .....	982
3.3. Warunki rozpoczęcia wykonywania zawodu .....	985
3.4. Aplikacja notarialna .....	990
3.4.1. Uwagi wstępne .....	990
3.4.2. Nabór na aplikację notarialną .....	990
3.4.3. Przebieg aplikacji notarialnej .....	995
3.4.4. Egzamin notarialny .....	1000
3.5. Przeciwwskazania do wykonywania zawodu notariusza .....	1005
3.6. Szczególne prawa i obowiązki związane z wykonywaniem zawodu notariusza .....	1008
3.6.1. Tajemnica zawodowa i ochrona danych osobowych .....	1008
3.6.2. Pozostałe uprawnienia i obowiązki zawodowe .....	1011
3.6.3. Nadzór nad działalnością notariusza .....	1015
3.7. Status zawodowy zastępcy notarialnego .....	1017
3.8. Przynależność do samorządu zawodowego notariuszy .....	1020
3.8.1. Uwagi wstępne .....	1020
3.8.2. Organy samorządowe szczebla podstawowego .....	1021
3.8.3. Organy samorządowe szczebla centralnego .....	1023
3.8.4. Nadzór nad działalnością samorządu zawodowego notariuszy .....	1025

### ROZDZIAŁ 4

Odpowiedzialność dyscyplinarna przedstawicieli zawodów prawniczych wykonywanych poza służbą publiczną .....	1027
4.1. Adwokaci .....	1027
4.2. Radcowie prawni .....	1041
4.3. Notariusze .....	1051
WYKAZ SKRÓTÓW .....	1057
BIBLIOGRAFIA .....	1063
ORZECZNICTWO .....	1093
INDEKS RZECZOWY .....	1109

## SŁOWO WSTĘPNE

Niniejszy tom *Systemu prawa pracy* poświęcony jest zawodom prawniczym. Do tej kategorii zaliczono tylko te zawody, których wykonywanie zostało uzależnione od ukończenia wyższych studiów prawniczych. Dlatego uwagę poświęcono zawodom sędziego, prokuratora, referendarza sądowego, asesora sądowego, asystenta sędziego, komornika, adwokata, radcy prawnego oraz notariusza. Wprawdzie wszystkie z wymienionych są zawodami zaufania publicznego, niemniej z perspektywy ustrojowej można byłoby przyjąć, że ich podział jest dychotomiczny. Albo są to zawody usytuowane w służbie publicznej w rozumieniu art. 60 Konstytucji RP, albo poza nią. Dokonując przedmiotowego podziału, pojawił się problem przyporządkowania zawodu komornika ze względu na jego bardzo złożony i zróżnicowany charakter. Ponieważ komornikom powierza się władztwo publiczne, mimo że organizacyjnoprawna forma wykonywania zawodu jest bliższa zawodom usytuowanym poza służbą publiczną, przyjęto, że zawód komornika należy uwzględnić w kategorii zawodów prawniczych wykonywanych w służbie publicznej.

Przedkładany *System prawa pracy* składa się czterech części. Pierwsza i druga część mają charakter ogólny i wprowadzający. Rozważania w nich zawarte koncentrują się zarówno wokół pojęcia i rodzajów zawodów prawniczych, genezy i ewolucji regulacji prawnych dotyczących takich zawodów, jak i wokół prawnych uwarunkowań związanych z ich wykonywaniem w kontekście unormowań prawa międzynarodowego, prawa europejskiego oraz Konstytucji RP. Daje to możliwość nie tylko poznania określonych unormowań, ale przede wszystkim pozwala – z perspektywy historycznej oraz członkostwa Polski w organizacjach międzynarodowych – na lepsze zrozumienie ustrojowych uwarunkowań wykonywania zawodów prawniczych, zwłaszcza tych, które usytuowane są w służbie publicznej, a które od 2015 r. były przedmiotem licznych zmian, wywołujących spory na płaszczyźnie europejskiej. Znajduje to zresztą swoje odzwierciedlenie również w dwóch kolejnych częściach systemu, poświęconych omówieniu regulacji prawnych odnoszących się

do poszczególnych zawodów. Analizę prowadzono z punktu widzenia: 1) wymogów kwalifikacyjnych do wykonywania zawodu, 2) form wykonywania zawodu, 3) elementów charakterystycznych dla stosunku prawnego (służby, pracy), na podstawie którego wykonywany jest dany zawód (powstanie, ustanie, zmiana stosunku prawnego oraz wynikające z niego prawa i obowiązki), 4) odpowiedzialności stron stosunku służbowego (stosunku pracy), 5) odpowiedzialności zawodowej oraz 6) samorządu zawodowego.

Dogmatyczna i kazuistyczna struktura *Systemu*, wynikająca w dużej mierze z konieczności zachowania spójności między poszczególnymi rozdziałami, spowodowała, że kwestie kontrowersyjne związane z wykładnią bądź stosowaniem określonych unormowań (instytucji prawnych) nie znalazły odzwierciedlenia w tytułach poszczególnych rozdziałów, ale w tekście dotyczącym określonej instytucji (np. przejścia w stan spoczynku, powstania stosunku służbowego). Siłą rzeczy kompleksowy charakter opracowania sprawił również, że część rozważań ma charakter sprawozdawczy. Dotyczy to zwłaszcza tych zagadnień, które zarówno z punktu widzenia teoretycznego, jak i praktycznego nie wywołują wątpliwości.

W zakresie dotyczącym zawodów prawniczych wykonywanych w służbie publicznej, zwłaszcza sędziów, przygotowanie niniejszego tomu zbiegło się z kryzysem wokół wymiaru sprawiedliwości. Wynikiem tego była konieczność bieżącego śledzenia wielu nowelizacji, jak również zajmowania stanowiska co do kwestii najbardziej kontrowersyjnych. Z tych względów publikacja ta jest kierowana nie tylko do przedstawicieli nauki prawa, lecz także do szeroko pojmowanej praktyki oraz wszystkich, którzy zainteresowani są pozyskaniem wiedzy w zakresie funkcjonowania zawodów związanych z wymierzaniem sprawiedliwości w Polsce.

\*\*\*

W tym miejscu chciałbym podziękować Panu Profesorowi Krzysztofowi W. Baranowi za zaproszenie do opracowania XIII tomu *Systemu prawa pracy*. Dziękuję również Autorom poszczególnych części, który zgodzili się wziąć udział w przedsięwzięciu i rzetelnie starali się opracować przekazane im zagadnienia. Słowa podziękowania kieruję także do Pani Katarzyny Świerk-Bożek za nieocenioną pomoc oraz cierpliwość w trakcie prac redakcyjnych oraz do Pana dr. Ariela Przybyłowicza za pełnienie funkcji sekretarza tomu.

Poznań, 23 czerwca 2022 r.

Krzysztof Ślebzak

# CZEŚĆ PIERWSZA

Pojęcie oraz rodzaje zawodów prawniczych.  
Geneza i ewolucja regulacji prawnych  
dotyczących zawodów prawniczych  
w Polsce od 1918 r.

# ROZDZIAŁ 1

## POJĘCIE I RODZAJE ZAWODÓW PRAWNICZYCH

Krzysztof Ślebzak

### 1.1. POJĘCIE I RODZAJE ZAWODÓW PRAWNICZYCH

Mimo że przedmiot, jak i systematyka niniejszego tomu ma charakter w dużej mierze umowny, niezbędne jest wyjaśnienie rozumienia pojęcia „zawód prawniczy” oraz zasad jego wyodrębnienia. Nie ulega wątpliwości, że termin „zawód” posiada bardzo wiele znaczeń i używany jest w różnych kontekstach w zależności od tego, na gruncie jakiej gałęzi nauki prowadzona jest dyskusja. Jest przedmiotem zainteresowania w socjologii, ekonomii, psychologii czy w naukach prawnych. Obok stosowania samego pojęcia „zawód” nierzadko mowa o szczególnych jego odmianach czy kategoriach, takich jak „wolny zawód”, „zawód regulowany”, „zawód zaufania publicznego”, w końcu „zawód wyuczony” czy „zawód wykonywany”.

Przykładowo w socjologii wskazuje się, że zawód to: 1) system czynności czy prac, który jest wewnętrznie spójny, skierowany na wytwarzanie jakiegoś przedmiotu czy usług zaspokajających określone potrzeby<sup>1</sup>; 2) wydzielony w procesie pracy system czynności, wymagających od pracownika kwalifikacji, zdobywanych w kształceniu w systemie szkolnym lub pozaszkolnym, wywołującym rozwój osobowości zawodowej i potrzebę nieustannego doksztalcania się i doskonalenia<sup>2</sup>; 3) określona wartość dla człowieka, którą stara się osiągnąć i która go dynamizuje, ukierunkowuje, reguluje jego rozwój, życie, zachowanie, działanie<sup>3</sup> czy 4) jedna z wykonywanych ról społecznych, determinująca położenie społeczne jednostek<sup>4</sup>. W pedagogice stwierdza się, że zawód to wykonywanie zespołów czynności społecznie użytecznych, wyodrębnionych na skutek

<sup>1</sup> J. Szczepański, *Czynniki kształtujące zawód i strukturę zawodową* (w:) *Socjologia zawodów*, pod red. A. Sarapaty, Warszawa 1965, s. 15–16.

<sup>2</sup> T.W. Nowacki, *Zawodoznawstwo*, Radom 1999, s. 81.

<sup>3</sup> K. Czarnecki, S. Karaś, *Profesjologia w zarysie (rozwój zawodowy człowieka)*, Radom 1996, s. 81.

<sup>4</sup> H. Domański, *Problematyka zawodu w socjologii*, Nauka i Szkolnictwo Wyższe 1996, nr 7, s. 5.

podziału pracy, wymagających od pracownika odpowiedniej wiedzy umiejętności, a także cech psychofizycznych warunkujących wykonanie zadań zawodowych, powtarzanych systematycznie i będących źródłem utrzymania dla pracownika i jego rodziny<sup>5</sup>. W aspekcie ekonomicznym wyróżnia się z reguły dwa aspekty rozumienia zawodu. Po pierwsze wymierną wartość pieniężną w postaci wielkości wynagrodzenia, uzyskiwaną w zamian za kwalifikacje zawodowe o określonej użyteczności, tym samym zawód wyznacza pozycję jednostek na rynku pracy. Po drugie dostarczanie środków utrzymania, przez co determinuje pozycję materialną zarówno samych pracujących, jak i ich rodzin<sup>6</sup>.

Jeśli chodzi o regulacje prawne, to wprawdzie na gruncie ustawowym brak legalnej definicji zawodu, jednakże można ją odnaleźć w objaśnieniach do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania<sup>7</sup>. Przyjmuje się w nich, że „Zawód stanowi źródło dochodów i oznacza zestaw zadań (czynności) wyodrębnionych w wyniku społecznego podziału pracy, wymagających kompetencji nabytych w toku uczenia się lub praktyki; specjalność obejmuje część zawodu, wymagającą dodatkowych kompetencji”. W literaturze prawniczej warto natomiast wskazać na definicję zaproponowaną przez K. Wojtczak, która akcentując interdyscyplinarny charakter tego pojęcia, zaproponowała, aby za „zawód” uznać „osobiste wykonywanie wewnątrznie spójnego zbioru czynności (zadań), wymagających określonych kwalifikacji (wiedzy lub umiejętności), systematycznie i odpłatnie, na podstawie i w granicach obowiązującego porządku prawnego”<sup>8</sup>. Można zatem wskazać na cztery elementy składowe pojęcia: po pierwsze – określoną aktywność (zespół czynności, zakres czynności, szeroki rodzaj działalności), po drugie – wymagane kwalifikacje (związek z terminami „zawód wyuczony” i „zawód wykonywany”), po trzecie – trwałe (systematyczny) charakter oraz po czwarte – cel zarobkowy (dostarczenie środków na utrzymanie, działalność mająca na celu zaspokojenie potrzeb życiowych)<sup>9</sup>.

Ogólnie rzecz ujmując, można stwierdzić, że zawód jest więc zbiorem zadań (zespołem czynności) wyodrębnionych w wyniku społecznego podziału pracy, wykonywanych w celach zarobkowych stale lub

<sup>5</sup> T. Nowacki, *Leksykon pedagogiki pracy*, Radom 2007, s. 287.

<sup>6</sup> A. Domański, *Problematyka zawodu...*, s. 6.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 227 z późn. zm.

<sup>8</sup> K. Wojtczak, *Zawód i jego prawna reglamentacja. Studium z zakresu materialnego prawa administracyjnego*, Poznań 1999, s. 50.

<sup>9</sup> E. Kosiński, *Prawny status zawodu lekarza. Wybrane zagadnienia*, *Studia Prawa Publicznego* 2018, nr 3, s. 10.

z niewielkimi zmianami przez poszczególne osoby i wymagających odpowiednich kwalifikacji (wiedzy i umiejętności), zdobytych w wyniku kształcenia lub praktyki. Takie też podejście jest miarodajne dla wstępnego, umownego zdefiniowania pojęcia „zawód prawniczy”, przy czym zawarty w nim definiens jest uwarunkowany normatywnie. Przez ten termin będzie się więc rozumieć stałe wykonywanie czynności, do podjęcia których konieczne jest na gruncie obowiązującego prawa, obok innych wymogów, posiadanie kwalifikacji w postaci „ukończonych wyższych studiów prawniczych”, przy czym chodzi zarówno o studia prawnicze w Polsce, jak i ukończone w innym państwie, ale uznane za równorzędne z odbytymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Trzeba odróżnić zarazem wykonywanie zawodu od zajmowania określonego stanowiska czy pełnienia określonej funkcji, do objęcia której konieczne jest posiadanie wyższego wykształcenia prawniczego. Zatrudnienie na takim stanowisku czy powierzenie funkcji nie jest bowiem tożsame z posiadaniem kwalifikacji zawodowych, uprawniających do wykonywania określonego zawodu<sup>10</sup>. Do kategorii zawodów prawniczych nie zalicza się również tych profesji, które często są związane z wykonywaniem zawodu prawniczego, ale do wykonywania którego nie wymaga się ukończenia wyższych studiów prawniczych (np. asystent prokuratora).

Z powyższych względów do kategorii „zawód prawniczy” zaliczono na potrzeby niniejszego opracowania zawody: sędziego, prokuratora, referendarza sądowego, asystenta sędziego, komornika, adwokata, radcy prawnego oraz notariusza. Notabene każdy z nich został wskazany w powołanym wyżej rozporządzeniu w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania. Trzeba jednocześnie zauważyć, że wykonywanie niektórych z wymienionych wyżej zawodów odbywa się w ramach ukształtowanej, również ustrojowo, struktury organizacyjnej. Mimo więc, że zasadne jest posługiwanie się jedną kategorią zawodu prawniczego, to okoliczność jego wykonywania w różnych miejscach istniejącej struktury powoduje, że spotykamy wiele regulacji dotyczących danego zawodu oraz szczególne cechy charakterystyczne wynikające z miejsca zatrudnienia. Mowa zwłaszcza o zawodzie sędziego oraz prokuratora. Jeśli chodzi o sędziego, to zawód ten może być wykonywany w sądownictwie powszechnym, sądownictwie administracyjnym, sądownictwie wojskowym, Sądzie Najwyższym, Naczelnym Sądzie Administracyjnym czy Trybunale Konstytucyjnym. Dodatkowo w ramach pionu sądownictwa powszechnego czy administracyjnego należy rozróżnić miejsce wykonywania zawodu w hierarchicznie ukształtowanej strukturze organizacyjnej. Nie inaczej przedstawia się to zagad-

<sup>10</sup> Wyrok TK z dnia 13 czerwca 2000 r., K 15/99, OTK 2000, nr 5, poz. 137.

nienie w odniesieniu do prokuratorów. Przedmiotowe odrębności zostaną przedstawione w dalszych częściach niniejszego tomu. O czym była mowa wyżej, wspólny dla wymienionych wyżej zawodów jest natomiast wymóg posiadania wyższego wykształcenia prawniczego. Wynika on:

- 1) dla zawodu sędziego – z art. 61 § 1 pkt 3 p.u.s.p., art. 6 § 1 pkt 3 p.u.s.a., art. 30 § 1 pkt 5 ustawy o SN, art. 3 u.s.s.TK;
- 2) dla zawodu prokuratora – z art. 75 § 1 pkt 3 pr. prok.;
- 3) dla zawodu referendarza sądowego – z art. 149 § 1 pkt 3 p.u.s.p.;
- 4) dla zawodu asystenta sędziego – z art. 155 § 2 pkt 3 p.u.s.p.;
- 5) dla zawodu komornika – z art. 11 ust. 1 pkt 6 u.k.s.;
- 6) dla zawodu adwokata – z art. 65 pkt 3 pr. adw.;
- 7) dla zawodu radcy prawnego – z art. 24 ust. 1 pkt 1 u.r.p.;
- 8) dla zawodu notariusza – z art. 11 pkt 3 pr. not.

## 1.2. ZAWODY PRAWNICZE A ZAWODY ZAUFANIA PUBLICZNEGO, ZAWODY REGULOWANE ORAZ WOLNE ZAWODY

### 1.2.1. ZAWODY PRAWNICZE A ZAWODY ZAUFANIA PUBLICZNEGO

Jak chodzi o pojęcie „zawód zaufania publicznego”, to jego rozumienie zostało zdeterminowane treścią art. 17 ust. 1 Konstytucji RP, o czym szczegółowo będzie mowa w części drugiej rozdziału 4. W tym miejscu, niejako uprzedzając rozważania tam zawarte, wypada stwierdzić, że jest to termin posiadający autonomiczne znaczenie konstytucyjne. Artykuł 17 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że w drodze ustawy można tworzyć samorządy zawodowe, reprezentujące osoby wykonujące zawody zaufania publicznego i sprawujące pieczę nad należytym wykonywaniem tych zawodów w granicach interesu publicznego i dla jego ochrony. Już pobieżna interpretacja tego przepisu prowadzi do dwojakich wniosków. Po pierwsze zawodem zaufania publicznego będzie każdy zawód, dla którego na przedmiotowej podstawie został utworzony samorząd zawodowy. Po drugie w razie wątpliwości co do konstytucyjności utworzenia samorządu zawodowego zrzeczającego przedstawicieli określonego zawodu jako zawodu zaufania publicznego, o tym, czy określony zawód może być uznany za zawód zaufania publicznego w rozumieniu konstytucyjnym, rozstrzyga Trybunał Konstytucyjny, w orzecznictwie którego przez lata wskazywano na szereg elementów (cech), jakie powinien posiadać zawód zaufania publicznego.

Z punktu widzenia działalności ustawodawczej należy zauważyć, że *explicite* spośród omawianych zawodów prawniczych za zawód zaufania publicznego został uznany jedynie zawód notariusza. W art. 2



§ 1 pr. not. stwierdza się bowiem wprost, że notariusz w zakresie swoich uprawnień działa jako osoba zaufania publicznego<sup>11</sup>. *Implicite* za zawody zaufania publicznego, co zresztą znajduje potwierdzenie w orzecznictwie TK, ustawodawca uznał zawody adwokata<sup>12</sup>, radcy prawnego<sup>13</sup> oraz komornika<sup>14</sup>, tworząc dla nich samorządy zawodowe.

Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego podjęcie przez ustawodawcę decyzji w zakresie utworzenia samorządu zawodowego dla zawodów zaufania publicznego jest objęte swobodą legislacyjną, co oznacza, że ustawodawca nie jest zobligowany do tworzenia samorządu zawodowego, nawet jeśli określony zawód mógłby zostać uznany za zawód zaufania publicznego<sup>15</sup>. Można sobie zatem wyobrazić prawnie dozwoloną sytuację, w której dla określonego zawodu zaufania publicznego samorząd nie zostanie utworzony<sup>16</sup>. Oznacza to, że kluczowe znacznie dla definiowania pojęcia „zawód zaufania publicznego” należy przypisać orzecznictwu Trybunału Konstytucyjnego oraz doktrynie, gdzie dominuje podejście typologiczne, co oznacza, że w omawianym kontekście wskazuje się na charakterystyczne cechy<sup>17</sup>. Jak twierdzi J. Borowicz, w odniesieniu do cech materialnych zawodu zaufania publicznego w doktrynie i orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego wydaje się panować zgoda co do tego, że: „1) zawody zaufania publicznego polegają na świadczeniu pomocy innym ludziom, z reguły w sytuacjach zagrożenia dla ich rozmaitych, istotnych chociażby tylko ze względów subiektywnych, dóbr albo dla ochrony gwarantowanych Konstytucją praw podmiotowych jednostki. Dobrom tym przyznaje się również istotne znaczenie w wymiarze ogólnospołecznym, a służenie ich ochronie uznawane jest za realizację istotnych wartości i potrzeb społecznych (misja społeczna zawodu), 2) wykonywanie zawodu zaufania publicznego łączy się z przyjmowaniem informacji dotyczących sfery życia osobistego, a nawet intymnego innych ludzi, 3) wykonujący zawód zaufania publicznego ma prawny i etyczny obowiązek zachowania w tajemnicy wszelkich informacji, jakie poznał w związku z wykonywaniem zawodu (tajemnica zawodowa), 4) zawody zaufania publicznego wykonywane

<sup>11</sup> Notariusz został uznany również za zawód zaufania publicznego w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego (zob. wyrok TK z dnia 27 czerwca 2013 r., K 12/10, OTK-A 2013, nr 5, poz. 65).

<sup>12</sup> Wyrok TK z dnia 7 maja 2002 r., SK 20/00, OTK-A 2002, nr 3, poz. 29; wyrok TK z dnia 1 grudnia 2009 r., K 4/08, OTK-A 2009, nr 11, poz. 162.

<sup>13</sup> Wyrok TK z dnia 26 listopada 2003 r., SK 22/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 97.

<sup>14</sup> Wyrok TK z dnia 3 grudnia 2003 r., K 5/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 98.

<sup>15</sup> Wyrok TK z dnia 30 listopada 2011 r., K 1/10, OTK-A 2011, nr 9, poz. 99.

<sup>16</sup> Wyrok TK z dnia 12 maja 2009 r., P 66/07, OTK-A 2009, nr 5, poz. 65.

<sup>17</sup> J. Borowicz, *Wykonywanie wolnego zawodu w ramach stosunku pracy w prawie polskim*, Wrocław 2020, s. 25.

Tom XIII *Systemu prawa pracy* zawiera omówienie problematyki zawodów prawniczych, czyli tych, których wykonywanie zostało uzależnione od ukończenia wyższych studiów prawniczych: sędziego, prokuratora, referendarza sądowego, asesora sądowego, asystenta sędziego, komornika, adwokata, radcy prawnego oraz notariusza. Choć kwestie ich funkcjonowania są istotne z punktu widzenia całego społeczeństwa (są to zawody zaufania publicznego), to do tej pory na rynku literatury prawniczej brakowało pozycji, która kompleksowo omawiałaby temat wykonywania poszczególnych zawodów prawniczych. Niniejsza książka wypełnia tę istotną lukę. Autorzy podjęli niełatwą próbę systematyzacji zagadnień, niejednokrotnie mierząc się z problemami wynikającymi z wprowadzenia wielu zmian ustawodawczych (co dotyczy zwłaszcza zawodu sędziego) oraz kryzysem praworządności, który w pierwszej kolejności dotyka właśnie osoby wykonujące zawody prawnicze.

W pierwszych dwóch częściach opracowania czytelnicy odnajdą rozważania natury ogólnej na temat pojęcia i rodzajów zawodów prawniczych, genezy i ewolucji regulacji prawnych dotyczących takich zawodów, a także prawnych uwarunkowań związanych z ich wykonywaniem w kontekście unormowań prawa międzynarodowego, prawa europejskiego oraz Konstytucji RP. W kolejnych częściach omówiono obowiązujące regulacje prawne odnoszące się do poszczególnych zawodów prawniczych, wykonywanych zarówno w ramach służby publicznej, jak i poza nią.

Autorami tomu są uznani przedstawiciele nauki prawa pracy i prawa zabezpieczenia społecznego, jak również praktycy – osoby wykonujące poszczególne zawody prawnicze, znające problemy zarówno z tym związane, jak i dotyczące funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości.

Publikacja jest przeznaczona nie tylko dla przedstawicieli nauki prawa, lecz także – a może przede wszystkim – dla osób wykonujących poszczególne zawody prawnicze. Będzie ponadto doskonałym źródłem wiedzy dla wszystkich zainteresowanych pozyskaniem wiedzy w zakresie funkcjonowania zawodów związanych z polskim wymiarem sprawiedliwości.



**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA: 801 04 45 45  
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL  
WWW.PROFINFO.PL

Kup e-book i czytaj  
w aplikacji Smarteca



CENA 299 Zł (W TYM 5% VAT)